

МОТИВИ

КЪМ

ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ТЕХНИЧЕСКИТЕ ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ПРОДУКТИТЕ (Обн. ДВ. бр.86 от 1 Октомври 1999 г.)

Във връзка с Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, съгласно която министрите следва да изготвят и публикуват за обществено обсъждане проекти за изменение и допълнение на нормативни актове с оглед идентифицираните предложения е извършен детайлен преглед на действащото законодателство. След извършения анализ се установи, че е необходимо да се направят изменения и допълнения в Закона за техническите изисквания към продуктите, с оглед привеждане на услугите за бизнеса предоставяни в Държавната агенция за метрологичен и технически надзор в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД).

С предложените промени специалния закон – Закона за техническите изисквания към продуктите – се привежда в съответствие с разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Това съответствие се постига, чрез определяне на сроковете, в които административния орган следва да се произнесе по депозираните пред него искания за предоставяне на административна услуга. До настоящия момент тези срокове са регламентирани в подзаконовите нормативни актове, издадени по приложение на разпоредби на ЗТИП. Законът за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност обаче изисква сроковете, в които административния орган трябва да се произнесе, да бъдат регламентирани в закон. Това обосновава необходимостта от приемане на предлаганите изменения и допълнения в ЗТИП.

Нормата на чл. 34, ал. 1 ЗТИП предвижда техническият надзор на съоръженията с повишена опасност да се осъществява от председателя на ДАМТН и от лица или структурно обособени части на предприятия или организации, получили лицензия за това от председателя на Държавната агенция. В следващите разпоредби на закона са регламентирани специфичните изисквания, на които трябва да отговарят кандидатите за получаване на лицензия, като не е посочен срок, в който административният орган следва да се произнесе по направеното искане. Условието и редът за издаване на лицензии за осъществяване на технически надзор са уредени в Наредба за условията и

реда за издаване на лицензии за осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност и на реда на водене на регистър на съоръженията. В посочената наредба е определено, че председателят на ДАМТН издава лицензия за осъществяване на технически надзор в срок от два месеца от постъпване на заявлението, като в рамките на този срок административния орган извършва проверка на представените документи и проверка на място. Когато при проверката на документите се установи, че заявлението не отговаря на някое от лимитивно посочените изисквания или към заявлението не са приложени необходимите документи, заявителят се уведомява писмено за това и му се дава срок не по-дълъг от един месец от получаването на уведомлението за отстраняване на несъответствията и възможност да представи допълнително документи. Във връзка с посоченото с § 1 от проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите се допуска изменение на нормите на чл. 34а, ал. 5 и 7 ЗТИП. Със същите се урежда възможността административният орган да дава указания на заявителя за отстраняване на несъответствия в заявлението и представените документи. Срокът за отстраняване на нередовностите е един месец от получаване на уведомлението. В зависимост от този срок и обстоятелството, че се извършва проверка на място, е предвидено председателят на ДАМТН да издава лицензията в срок от два месеца от постъпване на заявлението.

Съгласно разпоредбата на чл. 35 ЗТИП, органите за технически надзор заверяват за съответствието им с техническите изисквания, правила и норми, определени с наредбите по чл. 31 от закона: 1. проектантската и конструкторската документация за производство на съоръжения с повишена опасност, за които няма наредби по чл. 7; 2. инвестиционните проекти на строежите, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност, в частта им, която се отнася до тези съоръжения; 3. техническата документация за ремонт на съоръженията. По съществото си, заверяването на посочените документи представлява административна услуга, за чието осъществяване няма законово определен срок. Срокът за това е определен в приложимите наредби по чл. 31 ЗТИП, който е съобразен със сложността на проектите и броя на съоръженията с повишена опасност. Предвид необходимостта от определянето на сроковете в ЗТИП, с § 3 от проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите се допуска изменение на нормите на чл. 35, ал. 1. С посочените изменения проектантската и конструкторската документация за производство на съоръжения с повишена опасност, за които няма наредби по чл. 7, се заверяват от органите за технически надзор в 14 – дневен срок от получаване на искането, придружено от техническата документация. Инвестиционните проекти на строежите, в които ще функционират съоръжения с повишена опасност, в частта им,

която се отнася до тези съоръжения, след извършване на експертиза на проектите, се заверяват в следните срокове:

1. 14 дни - за проекти на обекти, в които ще функционират до два броя съоръжения;
2. 14 дни - за проекти на всеки участък от разпределителен газопровод с дължина до 5 км;
3. 14 дни - за проект на всеки участък от преносен газопровод с дължина до 10 км;
5. 14 дни - за проектните части, отнасящи се до проектирането на тръбопроводите и помпените станции за транспортиране на нефт и нефтопродукти;
6. 14 дни - за проектите на обектите, в които ще функционират ацетиленови генераторни станции, пълначни станции за ацетиленови бутилки и ацетиленопроводите към тях;
7. 21 дни - за проекти на обекти, в които ще функционират от 3 до 5 броя съоръжения;
8. 21 дни - за проекти на компресорни станции;
9. 28 дни - за проекти на обекти, в които ще функционират повече от 5 броя съоръжения.
10. 30 дни - за проект на енергиен или отоплителен котел в ТЕЦ;
11. 30 дни - за проект на въжена линия.

Нормата на чл. 36 ал. 1 ЗТИП предвижда възможността дейностите по поддържане, ремонтване и преустройство на съоръженията с повишена опасност да се извършват само от лица, които са вписани в регистъра на лицата, извършващи такава дейност, и са получили удостоверение за това от председателя на ДАМТН или оправомощени от него длъжностни лица. В следващите разпоредби на закона са регламентирани специфичните изисквания, на които трябва да отговарят кандидатите за вписване в регистъра и получаване на удостоверение, като не е посочен срок, в който административният орган следва да се произнесе по направеното искане. Условието и редът за вписване в регистъра по чл. 36, ал. 1 ЗТИП и издаване на удостоверение на лица за поддържане, ремонтване и преустройство на асансьорите, са подробно регламентирани в приложимите наредби по 31, ал. 1 ЗТИП. Във всяка една от тях е определено, че председателят на ДАМТН вписва лицето в регистъра по чл. 36, ал. 1 и издава удостоверение за това, в срок от два месеца от постъпване на заявлението, като в рамките на този срок административният орган извършва проверка на представените документи и проверка на място. Когато при проверката на документите се установи, че заявлението не отговаря на някое от лимитивно посочените изисквания или към заявлението не са приложени необходимите документи, заявителят се уведомява писмено за това и му се дава срок не по-дълъг от

един месец от получаването на уведомлението за отстраняване на несъответствията и възможност да представи допълнително документи. Във връзка с посоченото, с § 4 от проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите се допуска изменение на нормите на чл. 36, ал. 4 и 6 ЗТИП. Със същите се урежда възможността административният орган да дава указания на заявителя за отстраняване на несъответствия в заявлението и представените документи. Сроктът за отстраняване на нередовностите е един месец от получаване на уведомлението. В зависимост от този срок и обстоятелството, че се извършва проверка на място, е предвидено председателят на ДАМТН да вписва кандидатът в регистъра по чл. чл. 36, ал. 1 и издава удостоверение за това, в срок от два месеца от постъпване на заявлението.

Съгласно разпоредбата на чл. 39 ЗТИП, ползвателят на съоръжение с повишена опасност е длъжен да го регистрира пред органите за технически надзор. Законодателят не е предвидил срок, в който да бъде извършена тази регистрация. Условието и редът за регистриране на отделните видове съоръжения с повишена опасност са определени със съответните наредби по чл. 31 от закона. Във всяка една от наредбите е определен 14 – дневен срок за регистриране на съоръжението с повишена опасност. С оглед на необходимостта от определяне на срока в ЗТИП, с § 6 от проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите се допуска изменение на нормата на чл. 39, ал. 2 ЗТИП, предвиждаща в 14 – дневен срок от получаване на заявлението и документите, когато са спазени изискванията на съответната наредба по чл. 31, органът за технически надзор да регистрира съоръжението с повишена опасност.

С промените се цели прецизиране на разпоредбите на ЗТИП, с които вече са въведени регулаторните режими, свързани с дейностите по осъществяване на технически надзор на съоръженията с повишена опасност и дейностите по поддържане, ремонтване и/или преустройство на съоръжения с повишена опасност, както и предоставянето на други административни услуги, свързани с посочените дейности.

С приемането на проекта ще се оптимизира предоставянето на административни услуги в Държавната агенция за метрологичен и технически надзор чрез въвеждане на регламентиран срок за отстраняване на нередности по подадените заявления, съгласно изискванията на ЗОАРАКСД, което ще ограничи административното регулиране и административния контрол и ще осигури равен достъп до административните услуги за физическите и юридическите лица.

ВНОСИТЕЛ:

Съгласували:

Кирил Войнов – зам.- председател на ДАМТН

Григор Къшов – главен директор на ГД ИДТН, ДАМТН

Петя Маринова – н-к отдел ПДОП, ДФА, ДАМТН

Изготвил:

Надежда Кайнакчиева – главен юрисконсулт в отдел ПДОП, ДАМТН