

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО
КРАЙБРЕЖИЕ**

(Обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г. и бр. 9, 61 и 101 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 6, ал. 10 думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“.

§ 2. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5 думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „министъра на туризма“.

2. В ал. 6 думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“.

3. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Морските плажове, които не са предоставени на концесия или под наем, се обявяват със заповед на министъра на туризма за неохраняеми морски плажове ежегодно до 31 март. Заповедта се публикува на официалната интернет страница на Министерството на туризма.“

4. Създава се нова ал. 8:

„(8) За плажовете по ал. 7 съответният областен управител може да предлага за одобрение на министъра на туризма схема за обезпечаване с водноспасителна дейност през съответния летен сезон.“

5. Досегашната ал. 8 става нова ал. 9.

§ 3. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“;

б) създава се т. 7:

„7. Представлява държавата по дела, образувани във връзка с възникнали спорове по сключени концесионни договори, съответно договори за наем на морските плажове.“

2. В ал. 2, изречение първо думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „министъра на туризма“.

§ 4. В чл. 8г се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“.

2. В ал. 2 думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“ и думите Министерството на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министерството на туризма“.

§ 5. В чл. 8д се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 14 думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „министъра на туризма“.

2. В ал. 3 думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „министъра на туризма“.

§ 6. В чл. 8ж ал. 2 се изменя така:

„(2) Председател на конкурсната комисия е министърът на туризма или длъжностно лице от Министерството на туризма, а за заместник-председател и членове се включват представители на Министерството на туризма, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на финансите, на специализираната администрация на Министерския съвет и на Министерството на вътрешните работи.“

§ 7. В чл. 8з се правят следните изменения:

1. В ал. 2, т. 4 думите „Министерството на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министерството на туризма“.

2. В ал. 3 думите „Министерството на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министерството на туризма“.

3. В ал. 5 думите „Министерството на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министерството на туризма“.

§ 8. В чл. 8и, ал. 1 думите „Министерството на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министерството на туризма“.

§ 9. В чл. 8л, ал. 1, изречение второ думите „Министерството на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министерството на туризма“.

§ 10. В чл. 8н се правят следните изменения:

1. В ал. 2, изречение второ думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“.

2. В ал. 4 думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „министъра на туризма“.

§ 11. В чл. 80, ал. 1 думите „Министърът на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „Министърът на туризма“.

§ 12. В чл. 13 ал. 3 се изменя така:

„(3) Поставянето на преместваеми обекти и съоръжения се разрешава от главния архитект на общината въз основа на схема, одобрена от:

1. министъра на туризма – на територията на морските плажове, в т.ч. за ползваната допълнителна търговска площ по чл. 10, ал. 8;

2. министъра на регионалното развитие и благоустройството – на територията на селищните образувания с национално значение.“

§ 13. В чл. 22а, ал. 4, т. 4 думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят с „министъра на туризма“.

§ 14. В чл. 23 след думите „чл. 10“ се поставя запетая и се добавя „ал. 2 и 3“.

§ 15. Създава се чл. 23а:

„Чл. 23а. За нарушаване на изискванията по чл. 10, ал. 4, 6–8 физическите лица се наказват с глоба в размер от 1000 до 10 000 лв., а на едноличните търговци и на юридическите лица се налага имуществена санкция в размер от 10 000 до 50 000 лв. за всяко нарушение, ако не подлежат на по-тежко наказание.“

§ 16. В чл. 25 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Актовете за установяване на нарушенията по този закон, освен ако в закон е предвидено друго, се съставят от длъжностни лица, определени от:

1. министъра на регионалното развитие и благоустройството за нарушения по чл. 10, ал. 2, ал. 3, т. 1–3 и 5, чл. 11, 12, 15, 17 и § 3 от Преходните и заключителните разпоредби;

2. министъра на туризма – за нарушения по чл. 10, ал. 4, 6–8;

3. областните управители – в случаите, в които са оправомощени от министъра на регионалното развитие и благоустройството или от министъра на туризма.“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Наказателните постановления се издават от:

1. министъра на регионалното развитие и благоустройството или от оправомощени от него длъжностни лица – по чл. 23 за нарушения по чл. 10, ал. 2, ал. 3, т. 1-3 и 5, чл. 11, 12, 15, 17 и § 3 от Преходните и заключителните разпоредби;

2. от министъра на туризма или оправомощени от него длъжностни лица – по чл. 23а за нарушения по чл. 10, ал. 4, 6-8;

3. областните управители – в случаите, в които актовете за установяване на административни нарушения са съставени от длъжностните лица по ал. 1, т. 3.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛУЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 17. (1) Устройствените правилници на Министерството на туризма и на Министерството на регионално развитие и благоустройството се привеждат в съответствие с този закон в срок два месеца от влизането му в сила.

(2) Министърът на финансите да извърши необходимите промени по бюджетите на Министерството на туризма и на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2016 г. считано от влизането в сила на промените в устройствените правилници по ал. 1.

(3) Трудовите и служебните правоотношения на служителите на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, осъществяващи функции по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, преминават към Министерството на туризма при условията и по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител и чл. 123 от Кодекса на труда и в съответствие с устройствените правилници на администрациите.

(4) Наличната към датата на влизането в сила на този закон информация и документация във връзка с предоставянето на концесии и отдаване под наем на морски плажове по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, включително в електронен вид, се предава на министъра на туризма в срок до два месеца от влизането в сила на този закон.

(5) Министърът на туризма осигурява поддържането на актуална информация за хода на всички процедури по този закон на интернет страницата на Министерството на туризма.

(6) В срок до два месеца от влизането в сила на този закон министърът на регионалното развитие и благоустройството предава на министъра на туризма оригиналите на сключените договори за концесия и наем на морските плажове с всички приложения и допълнителни споразумения към тях, както и

оригиналите, съдържащи се в досиетата на предоставените концесии и наеми.

(7) В срок до два месеца от влизането в сила на този закон министърът на регионалното развитие и благоустройството предава на министъра на туризма всички преписки по заявления и открити процедури, свързани с предоставяне на концесии и договори за наем на морски плажове, които не са приключили. След предаването на преписките процедурите, започнали до влизането в сила на този закон, се довършват от министъра на туризма.

(8) Концесионерите и наемателите по сключени към датата на влизането в сила на този закон концесионни договори и договори за наем запазват правата и задълженията си при условията на сключените договори.

(9) Дължимите към момента на влизане в сила на този закон плащания се административат от Министерството на туризма.

(10) Сроковете на всички действащи концесионни договори и договори за наем, които изтичат до 30 септември 2016 г., се удължават при съгласие на концесионера или наемателя за срок до една година считано от датата, на която изтича договореният срок на концесията или наема.

(11) Контролът по сключените към датата на влизането в сила на този закон концесионни договори и договори за наем се осъществява от министъра на туризма след изтичане на два месеца от влизането в сила на този закон.

(12) В срок до два месеца от влизането в сила на този закон министърът на регионалното развитие и благоустройството предава на министъра на туризма всички контролни и архивни досиета на сключени концесионни договори и договори за наем на морски плажове.

§ 18. (1) Образуваните, но неприключили до влизането в сила на този закон административни и съдебни производства, свързани с процедури по концесионирането или отдаването под наем на морски плажове, както и по изпълнението на задължения по сключени концесионни договори и договори за наем се довършват от министъра на туризма.

(2) Образуваните административнонаказателни производства за установени нарушения на разпоредбите на чл. 10, ал. 4, 6-8 и чл. 24, които не са приключили до влизането в сила на този закон, се довършват от министъра на туризма.

§ 19. (1) Откритите процедури за предоставяне на концесии за морски плажове се довършват от комисиите за организацията и провеждането на конкурса, назначени със заповед на министър-председателя.

(2) С решението на Министерския съвет за определяне на спечелилия конкурс участник се оправомощава министърът на

туризма да сключи договор за концесия от името на концедента със спечелилия участник.

§ 20. В Закона за туризма (обн., ДВ, бр. 30 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 68 и 109 от 2013 г., бр. 40 от 2014 г. и бр. 9, 14 и 79 от 2015 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 6:

а) създава се нова т. 34:

„34. осъществява държавната политика в областта на концесиите на морски плажове;“

б) създава се т. 35:

„35. организира и осъществява дейността по предоставяне под наем на морските плажове, които не са предоставени на концесия;“

в) досегашната т. 34 става т. 36 и се изменя така:

„36. налага глоби и имуществени санкции в случаите, предвидени в този закон и в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.“

2. В чл. 8, ал. 2 след думите „поддържането на туристическата инфраструктура“ се поставя запетая и се добавя „поддържането и управлението на морските плажове“.

§ 21. Министерският съвет привежда издадените подзаконови нормативни актове в съответствие с разпоредбите на този закон в 6-месечен срок от влизането му в сила.

§ 22. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Щецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ

Предложените промени в Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (ЗИД на ЗУЧК) представляват първи етап от цялостната реформа, свързана с поддържането и управлението на морските плажове, като целта на законопроекта е да регламентира базовите предпоставки за това. Предвижда се функциите на министъра на регионалното развитие и благоустройството по предоставяне на концесии и отдаване под наем на морските плажове да се поемат от министъра на туризма. Законодателната промяна ще даде възможност цялостната информация и документация, свързана с концесиите и наемите на морските плажове да бъде предадена в Министерството на туризма, на министъра на туризма – като компетентен орган. Това е важна и необходима предпоставка за окончателното финализиране на втория законопроект за изменение на ЗУЧК, разработван от Министерството на туризма, който да уреди изцяло обществените отношения в тази сфера и да осъществи цялостната реформа в нея.

Предлаганите изменения и допълнения в този законопроект могат да бъдат обобщени в следните насоки:

1. Регламентиране на правомощията на министъра на туризма в процедурите по определяне на концесионери и отдаване под наем на морските плажове.

2. Намаляване на срока, с който се обявяват за неохраняеми морските плажове, които не са предоставени на концесия или под наем.

3. Установяване на административнонаказателни разпоредби, които уреждат контролните правомощия на министъра на туризма.

4. Въвеждане на разпоредби, свързани с процедурата по предаване на наличната в Министерството на регионалното развитие и благоустройството документация (договори, процедури, информация и др.) на Министерството на туризма.

С предложенията по § 1-8 от законопроекта се урежда законодателната промяна, свързана с прехвърляне на дейностите по предоставяне на концесии и отдаване под наем на морските плажове от министъра на регионалното развитие и благоустройството в правомощията на министъра на туризма.

Променен е срокът за издаване на заповедта, с която морските плажове, които не са предоставени на концесия или под наем, да се обявяват за неохраняеми. Предложено е заповедта да се издава от министъра на туризма ежегодно до 31 март вместо до 31 май, както е в сега действащия закон. Изменението се предлага с цел преодоляване на трудностите, които срещат областните управители при изпълнение на задълженията си за обезпечаване на водноспасителната дейност на тези плажове. Практиката показва, че към момента времето

от обявяване на заповедта по чл. 7, ал. 7 от ЗУЧК до започване на активния летен сезон е недостатъчно за изработването на схемите за водноспасителна дейност, одобряването им от компетентния орган и провеждането на открити процедури по реда на Закона за обществените поръчки.

Отчетено е обстоятелството, че в действащия ЗУЧК липсва правна норма, по силата на която областните управители да имат възможност да предлагат за одобрение от ресорния министър схема за обезпечаване на водноспасителна дейност на обявените за неохраняеми морски плажове. Подобен текст се съдържа единствено в нормата на чл. 24а, ал. 4, т. 4 от ЗУЧК, която обаче касае реда за разходване на постъпилите приходи от концесионни плащания и от наеми на морските плажове. Затова в § 2 от законопроекта се предлага създаване на изрична разпоредба, която да урежда тази възможност за областните управители.

С разпоредбите в § 9 от законопроекта правомощията по одобряването на схемите за поставянето на преместваеми обекти и съоръжения на територията на морските плажове се предоставят:

- на министъра на туризма – за схемите на територията на морските плажове, в т.ч. за ползваната допълнителна търговска площ по чл. 10, ал. 8;

- на министъра на регионалното развитие и благоустройството за схемите на територията на селищните образувания с национално значение.

С предложенията по § 11-13 се въвеждат административно-наказателни норми, чрез които се осигурява изпълнението на контролните функции на министъра на туризма. Предвиждат се имуществени санкции за юридическите лица и едноличните търговци в случаите на:

- неспазване на установените им задължения за осигуряване на не по-малко от 50 на сто от активната плажна площ за свободно разполагане на плажни принадлежности от страна на посетителите;

- неспазване на изискванията за поставяне на преместваеми обекти и съоръжения на морските плажове.

С Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта, обективирани в § 14 и 15, се предлага:

- Регламентация на процедурата по предаване на наличната в Министерството на регионалното развитие и благоустройството информация и документация, свързана с процедурите по предоставяне на концесии и отдаване под наем на морските плажове, на Министерството на туризма.

- Запазване на правата на концесионерите и наемателите по сключени към датата на влизане в сила на закона концесионни договори и договори за наем.

Сроковете на всички действащи концесионни договори и договори за наем, които изтичат до 30 септември 2016 г., се удължават при съгласие на концесионера или наемателя за срок до една година считано от датата, на която изтича договореният срок на концесията или наема. Законопроектът отчита обстоятелството, че има концесионни договори, чийто срок на действие изтича малко преди или по време на предстоящия летен сезон. Предвид сроковете за провеждане на концесионни процедури реализирането на такива за определяне на нови концесионери не би било възможно да приключи преди започването на новия летен сезон. Това налага предвиждане на възможност за удължаване на сключените концесионни договори, за да се осигури непрекъсваемост на предоставяните услуги на морските плажове по време на активния летен сезон. Прекратяването на договорите и обявяването на тези плажове за неохраняеми ще доведе до невъзможност да се обезпечат с водноспасителна дейност, медицинско обслужване и санитарно-хигиенно поддържане. Предвид обстоятелството, че летният сезон е в периода от 1 юни до 30 септември, в законопроекта е предложено сроковете на всички действащи концесионни договори и договори за наем, които изтичат до 30 септември 2016 г., да се удължават при съгласие на концесионера или наемателя за срок до една година считано от датата, на която изтича договореният срок на концесията или наема. По този начин ще се избегне негативният ефект от преустановяването на тези дейности и ще се гарантира стопанисването на плажовете до края на сезона, което е в интерес на гражданите, туристическия отрасъл и бизнеса.

- Регламентират се правомощията на министъра на туризма във връзка с довършване на висящи административнонаказателни и съдебни производства, свързани с концесионни процедури или отдаване под наем на морските плажове, както и по изпълнение на задължения по сключени концесионни договори и договори за наем.

- Изменения в Закона за туризма, свързани с правомощията на министъра на туризма, с цел синхронизирането им с предложения Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)