

Чрез

Председателя на

43-то Народно събрание

До

Председателя на

Комисия по регионална политика,

благоустройство и местно

самоуправление (водеща)

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вж. №	654-04-14
Дата	10 / 02 2016 г.

19
17

Уважаеми господин Председател,

На основание чл. 80, ал. 1 от ПОДНС, внасяме предложения за промени в приетия на 04.02.2016г. на 1-во гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, No. 502-01-101.

§ 1. В чл. 7 се създава нова ал. 12:

Ал. 12: „Не се предоставят на концесия или под наем морски плажове за природо съобразен туризъм, включени в приложение № 1.“

§ 2. В чл. 10 се правят следните допълнения:

2.1. В ал. 4, т. 2, б. „б“ след думата „обслужване“ се поставя запетая, след която се добавя „с изключение на територията на морски плажове за природо съобразен туризъм“.

2.2. В ал. 4, т. 8 след думата „нецелесъобразно“ се поставя запетая, след която се добавя „с изключение на територията на морски плажове за природо съобразен туризъм“.

§ 3. В чл. 22а се правят следните изменения и допълнения:

3.1. В ал. 3, т. 3 след думата „плажове“ се поставя запетая, след която се добавя „както и на морски плажове за природо съобразен туризъм“.

3.2. В ал. 3, т. 5 след думата „неохраняеми“ се поставя запетая и се добавя „както и от морски плажове за природо съобразен туризъм“.

3.3. В ал. 4, т. 3 след думата „плажове“ се поставя запетая, след която се добавя „както и на морски плажове за природо-съобразен туризъм“

3.4. 4. В ал. 4, т. 4 след думата „управител“ се поставя запетая и се добавя „както и на морски плажове за природо съобразен туризъм“.

Мотиви: С предлаганите дотук промени се цели съхраняването на последните няколко останали незастроени и незасегнати от безконтролна урбанизация плажове по българското Черноморие.

Ограничаването на възможностите за експлоатиране по общоприетия модел тип „Комерсиализиран масов курорт“ – с повсеместно поставяне на заведения, чадъри и шезлонги, водни атракционни и пр. следва да съхрани тези последни уникални кътчета природа и за идните поколения и да позволи запазване и на уникалното биоразнообразие в тези райони, повечето от които попадат в „Натура 2000“.

Поставянето на отделни плажове под особен статут не представлява прецедент в световен мащаб при управлението на този вид държавна собственост. По-долу са изложени конкретни примери за плажове, на които осъществяването на стопанска дейност е забранено с оглед запазването им в максимално естествен вид:

- 1) Плаж „Кармел“ - плажът на градчето Кармел е със статут на общински парк, напълно свободен като достъп, и с забрана за всякаква търговска дейност. Този факт привлича туристи от целия свят да се насладят на природния плаж. Този тип туризъм прави градчето Кармел едно от най-богатите туристически места в Калифорния. Средният доход на населението в Кармел надвишава два пъти средния доход на Калифорния, поради факта, че туристите, които идват да се насладят на природния плаж, са хора с над среднестатистически доходи.
- 2) Парк „Каменджак“ в Хърватия е природния парк е дълъг 10 километра с наличието на 20 природни плажа, Каменджак е обявен за национален парк без правото на търговска дейност в двадесетте залива. Областта Истрия, в която парка се намира, е областта с най-високия доход на глава на населението в Хърватия, след Загреб.
- 3) Плаж „Ваду“ – защитен плаж в Румъния част от резервата на делтата на река Дунав. На този плаж не се разрешава влизане с коли и къмпингуване.

§ 4. Създава се нов чл. 23а със следния текст:

Чл. 23а:

Ал. 1: „При установени нарушения на чл. 10, ал. 1, т. 4, актосъставителят със съставяне на акта за установяване на административното нарушение може да наложи и принудителна административна мярка „Незабавно освобождаване на неправомерно заета площ“, с която да задължи физическото или юридическо лице, стопанисващо плажа, да освободи от плажни и други принадлежности частта от плажа, попадаща над разрешената площ по чл. 10, ал. 1, т.4.“

Ал. 2: „„Принудителната административна мярка по ал. 1 подлежи на незабавно изпълнение и може да се обжалва пред компетентния административен съд по местонахождение на имота. Обжалването на спира изпълнението. Административният съд се произнася в едномесечен срок от постъпване на жалбата и решението му е окончателно.“

§ 5. В чл. 24 се създава нова алинея 3 и 4 със следния текст:

Ал. 3: „Със съставянето на акта за установяване на административно нарушение на лица по ал. 1 и 2, актосъставителят може да наложи и принудителна административна мярка „Незабавно освобождаване на достъпа до морски плаж“, с която да задължи физическото или юридическото лице, ограничаващо свободния достъп, незабавно да премахне ограниченията пред достъпа до морския плаж.“

Ал. 4: „Принудителната административна мярка по ал. 3 подлежи на незабавно изпълнение и може да се обжалва пред компетентния административен съд по местонахождение на имота. Обжалването на спира изпълнението. Административният съд се произнася в едномесечен срок от постъпване на жалбата и решението му е окончателно.“

§ 6. В чл. 25 се създава нова ал. 4 със следния текст:

Ал. 4: „При извършване на проверките, съставянето на актовете и принудителните административни мерки по този закон, актосъставителите и компетентните длъжностни лица могат да изискват и имат право да ползват съдействието на органите на Министерство на вътрешните работи.“

Мотиви: С предлаганите принудителни административни мерки се цели допълване съществуващия инструментариум на контролните органи за справяне с недобросъвестни лица, които преграждат достъпа до плажове /чрез огради, обособяване на нерегламентирани паркинги и др./, както и с такива, които си позволяват да надвишават нормативно определената граница от 50 на сто свободна зона за даден плаж.

Действащата нормативна уредба предвижда контролът да се осъществява по пътя на съставяне на Актове за установяване на административни нарушения, последвани от Наказателни постановления. Последните обикновено се обжалват от заинтересованите лица, като производствата по обжалване често продължават отвъд срока на сезона и остават без реален ефект, а нарушенията-продължават през целия сезон.

Предлаганите принудителни административни мерки целят незабавно преустановяване на констатирани порочни практики. Засегнатите лица не са лишени от възможност да обжалват тези мерки, но последните подлежат на незабавно изпълнение до потвърждаване/отмяната им от компетентния съд.

Предвидена е и възможност за ползване на съдействие от органите на МВР, тъй като нерядко длъжностните лица, ангажирани с контрол по ЗУЧК са подложени на тормоз и дори гонения от провинилите се лица.

§ 7. В § 1 от допълнителните разпоредби се създава нова т. 9:

Т.9: „Морски плаж за природосъобразен туризъм“ е морски плаж, включен в приложение № 1 към чл. 7, ал. 12, който не се предоставя на концесия или под наем и на който не се предоставят, безплатно или срещу възнаграждение, предварително разположени плажни принадлежности или водноатракционни услуги.“

§ 8. Създава се приложение № 1 към чл. 7, ал. 12:

Приложение № 1 към чл. 7, ал. 12

Морски плажове за природосъобразен туризъм

Морските плажове за природосъобразен туризъм по смисъла на този закон са:

1. Морски плаж "Иракли";
2. Морски плаж "Карадере"; и
3. Морски плаж "Корал".